



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ

"ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ"

София 1000, ул. "Московска" № 3, тел.: ++ 359 2 9210201, факс: ++ 359 2 987-79-77, e-mail: rezerv@statereserve.bg

ДО
Г-Н НИКОЛАЙ ДЕНКОВ
МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ АСЕН АСЕНОВ – ВР.И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“

**ОТНОСНО: ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И
ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“ ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01. 2023 Г. ДО 31.12.2023 Г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Представям на Вашето внимание отчетен доклад за дейността на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) през 2023 г. Докладът е изготвен на основание чл. 49 във връзка с чл. 63 от Закона за администрацията.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" (ДА ДРВВЗ) е специализиран орган на Министерския съвет за провеждане на държавната политика в областта на планирането, създаването, съхраняването, опазването, обновяването, поддържането, освобождаването, ползването, отчитането, финансирането и контролирането на държавните резерви и военновременните запаси на страната в съответствие с интересите на националната сигурност. Агенцията осъществява държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, както и по изпълнението на процедурите, свързани с прилагането на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

В правомощията на Агенцията са включени задължения свързани с националната сигурност и икономическата стабилност на страната в случай на криза, военно или извънредно положение, както и задължения по изпълнение политиките на правителството.

Администрацията на ДА ДРВВЗ е организирана в Звено за вътрешен одит, Инспекторат, длъжностно лице по защита на личните данни, експерт по мрежова и информационна сигурност, финансов контролор, обща и специализирана администрация.

Общата администрация е организирана в дирекция „Финансово – стопански дейности и управление на собствеността, дирекция „Административно – правно

обслужване и европейска координация” и дирекция „Сигурност и отбранително – мобилизационна подготовка”.

Специализираната администрация е организирана в Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси” и дирекция „Обществени поръчки, продажби и информационно осигуряване”.

Главната дирекция има териториални звена: териториални дирекции в София, Бургас, Варна, Велико Търново, Пловдив и Плевен, към които принадлежат складовите бази на агенцията, както и Централна техническа база с. Соколово.

ДА ДРВВЗ осигурява също административно-техническото обслужване на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси, създаден с ПМС 9/2007г. към Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките.

Настоящият отчетен доклад е структуриран в пет раздела по основните политики, изпълнявани от Агенцията:

I. ПРАВНО-НОРМАТИВНА ДЕЙНОСТ И ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” осъществява своите функции при стриктно спазване на общите и специализираните нормативни актове. През отчетния период са приети редица изменения и допълнения във вътрешните устройствени актове, свързани с дейността на агенцията.

- Вътрешни правила за командироване в чужбина на служители от ДА ДРВВЗ;
- Вътрешни правила за деловодната дейност и документооборота в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за провеждане на процедури по продажба на движими вещи - частна държавна собственост на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки и продажби на държавни резерви, военновременни запаси и запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

С цел привеждане на някои от вътрешните устройствени актове с разпоредбите на действащото законодателство са приети и нови:

- Вътрешни правила за прилагане на Закона за противодействие на корупцията в ДА ДРВВЗ;
- Правила за вътрешно подаване на сигнали за нарушения в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения;
- Вътрешни правила за изработване на нормативни актове от ДА ДРВВЗ и оценка на въздействието им;
- Вътрешни правила за резервиране, архивиране и възстановяване на информацията в ЦУ на ДА ДРВВЗ.

Администрацията на ДА ДРВВЗ предприема своевременни действия за защита по съдебен ред интересите на агенцията, във връзка с нанесени имуществени вреди от неизпълнение на договорни задължения, констатирани липси и отклонения на държавни резерви и военновременни запаси, извършване на инкриминирани деяния и административни нарушения от външни съхранители. В тази връзка, едни от делата с висок обществен и имуществен интерес продължават да бъдат тези заведени срещу външни съхранители на млечни продукти от държавен резерв и военновременен запас - „Сирма Приста“ АД и „Мляко и млечни продукти София“ ЕООД. Спрямо същите юридически

лица са образувани и досъдебни производства.

Висок и към отчетния период остава броя на съдебните производства водени от ДА ДРВВЗ – общо 137 бр. дела. От тях се отличават тези с административен и административно - наказателен характер. Причината за големия брой образувани производства се дължи, както на обстоятелството, че броят задължените лица за периода 2023 -2024г. е 262 спрямо периода 2022-2023г. - 239, но и поради факта, че административните дела срещу Разпореждания за създаване на запаси за извънредни ситуации са спрени в по-голямата им част от Върховен административен съд. Спирането на административните производства е продиктувано от висящите към днешна дата съединени преюдициални дела С-395/22 и С-428/22 – „Трейд Експрес-Л“ ООД и „Девня цемент“ АД, и С-784/22 „Солвей соди“ АД образувани пред Съда на Европейския съюз. Преюдициалните дела касаят въпроси по тълкуване на разпоредбите на Директива на Съвета 2009/119/ЕО от 14 септември 2009г. и на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти във връзка с кръга на задължените лица/икономически оператори, попадащи в обхвата на Директивата, респективно закона, както и по отношение на вида нефтопродукти, които следва да се разглеждат като запаси за извънредни ситуации. Изходът, от тези така значими за агенцията и Общността на ЕС дела, ще обоснове евентуални законодателни промени, които ще бъдат предварително обсъдени с немалкия кръг задължени субекти по закона.

През 2023г. са издадени общо 52 наказателни постановления, от които 50 по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти и две по Закона за държавните резерви и военновременните запаси. Сключени са 80 споразумения по реда на ЗАНН. Към настоящия момент процесуално представителство се осъществява по 35 наказателни постановления.

През отчетния период са събрани 234 403.00 лева, от които 13 582.00 лв. присъдени вземания по съдебни производства, 145 433 лв. от имуществени санкции и глоби от наказателни постановления и 75 388.00 лв. от неустойки.

Продължават дългогодишните изпълнителни действия по евентуално удовлетворяване на вземанията на агенцията от длъжника „Видахим“ АД по изпълнително дело образувано срещу дружеството. Вероятността по събиране на вземанията, претендирани в изпълнителното производство е твърде ниска, поради невъзможност от успешно реализиране на обявените публични продани насочени към установеното недвижимо имущество, собственост на длъжника.

За подобряване работа и повишаване на административния капацитет на служителите в ДА ДРВВЗ бяха проведени 21 конкурса и 5 процедури по мобилност.

През 2023 г. са проведени двойно повече обучения за професионално и служебно развитие към Института за публична администрация в сравнение с 2022г., а именно 57. Обучени са общо 501 служители в ДА ДРВВЗ.

През отчетния период са организирани и извършени 240 офталмологични прегледа на служителите в агенцията, като за 221 от тях е отчетена нуждата от осигуряване на финансови средства за корекция на зрението по реда на чл. 9, ал. 2 от Наредба № 7 от 15.08.2005 г. за минималните изисквания за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при работа с видеодисплеи.

II. ЗАЩИТА НА КЛАСИФИЦИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ, ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННА ПОДГОТОВКА И ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

През 2023 г. дирекция „Сигурност и отбранително мобилизационна подготовка“ (СОМП) организира дейността си съобразно изискванията и разпоредбите на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Правилника за прилагане на ЗЗКИ

(ППЗЗКИ), Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС), Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и други нормативни актове, свързани със сигурността и отбраната на страната, дадените указания на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД) за 2023 г. и от председателя на Агенцията. Съобразно специфичните функции и задачи на дирекция СОМП, дейността ѝ се осъществява, както следва:

I. Осигуряване надеждна защита на класифицираната информация (КИ) с цел недопускане на нерегламентиран достъп при управление и съхранение на стоки, материали и суровини, представляващи държавни резерви (ДР) и военновременни запаси (ВВЗ), съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбата за общите изисквания за гарантиране на индустриалната сигурност (НОИГИС).

1. В областта на персоналната сигурност по реда на Глава пета от ЗЗКИ е осъществяван контрол върху валидността на разрешенията за достъп до КИ. Стартирани са процедури по проучване и издаване на разрешения за достъп до КИ на 29 служители. В тази връзка са актуализирани, както следва:

- списък на длъжностите във връзка с чл. 37 от ЗЗКИ, за които се изисква достъп до КИ, съобразно заеманата длъжност при спазване на принципа „необходимост да се знае“;

- списък на служителите в ЦУ на ДА ДРВВЗ, допуснати до работа с материали, съдържащи КИ, съобразно изискванията на чл. 62, ал. 1, т.3 и т.4 от ППЗЗКИ;

2. В областта на индустриалната сигурност са изготвени и съгласувани текущи документи по прилагане на системата от принципи и мерки към кандидатите по стартирани конкурсни процедури от Агенцията за сключване и изпълнение на договори, съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и НОИГИС.

3. В областта на документалната сигурност на основание чл.133 и чл.134, ал. 2 от ППЗЗКИ и Заповед № РД-09-11/08.02.2024 г. на председателя на ДАДРВВЗ е стартирана годишната проверка за 2023г за работа с КИ на регистратурата за класифицирана информация (РКИ). Изготвени са общо 173 и обработени 424 входящи документи, съдържащи КИ с различен гриф за сигурност.

4. По отношение изградената комуникационна и информационна система (КИС) служителите в дирекцията следят за спазване принципите и мерките за защита на КИ от нерегламентиран достъп при създаване, обработване, съхраняване и пренасяне на КИ в КИС.

II. Осигуряване физическата сигурност на обособените в ЦУ на ДА ДРВВЗ стратегически зони и достъпа до тях.

В изпълнение на чл. 3 ал. 4 от Инструкция I-4/29.12.2010 г. на ДАНС и МВР (№ 3025/21.12.2010 г. по описа на МВР) е актуализиран списъкът на длъжностите, за които се изисква достъп до зоните в Агенцията, свързани с изпълнението на стратегически дейности от значение за националната сигурност. В тази връзка, се осъществява постоянен контрол и отчетност на лицата, за които се изисква достъп до стратегическите зони в обекта по реда на чл. 44 от ППЗЗКИ, вкл. и на лицата, свързани с изпълнението на конкретно възложени задачи при сключените договори от Агенцията.

За периода са стартирани процедури и издадени общо 285 разрешения за достъп.

В хода на работата са съгласувани конкретни казуси, свързани с прилагането на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и други нормативни документи, регламентиращи работата с КИ с органа за пряк контрол по реда на чл. 12 от ЗЗКИ - Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна комисия по сигурността на информацията (ДКСИ) и други компетентни органи.

III. Осигуряване на висока степен на готовност за работа във военно време и в условия на бедствия и кризи:

1. Поддържане в актуално състояние на Плана на ЦУ за привеждането в готовност за работа във военно време, Военновременният план и Плана за защита при бедствия.

Плановете за привеждане в готовност за работа във военно време на Агенцията и на териториалните дирекции (ТД) са разработени в съответствие с Директивата за привеждане на страната за работа във военно време, приета с РМС № 582/14.07.2016г. и съгласно дадените Указания от Междуправителния съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД). Извършена е частична актуализация в съответствие с настъпили структурни и щатни промени. Всички планове се съхраняват съгласно изискванията.

Изпълнени са мероприятията във връзка с приетата Стратегия за намаляване риска от бедствия по утвърдения план и график на агенцията за изпълнение на Пътната карта от националната стратегия за намаляване на риска от бедствия за периода 2018-2030г. Ежемесечно всяка териториална дирекция изпраща информация за предприетите действия по защита при бедствия.

2. Поддържане в готовност на системата за военновременен управление.

Периодично се извършва профилактика на пунктовете за управление и укрытията на личния състав на ЦУ и ТД, с цел поддържането им в техническа готовност.

3. Подготовка на ръководния и експертния състав на ЦУ за работа във военно време.

В съответствие с Плана за използване на пощенските и електронните съобщителни мрежи при кризи от военен характер, през м. ноември 2023г. служители от ЦУ взеха участие в свързочната тренировка.

През м. ноември от дирекция СОМП се организира и проведе учебно-методически сбор (УМС) по въпросите на отбранително-мобилизационна подготовка (ОМП) и защита при бедствия (ЗБ).

4. Участие в работни групи, свързани с ОМП на страната - служители от дирекция СОМП взеха участие в работата на:

- междуведомствена експертна работна група относно актуализацията на нормативни актове, регламентиращи дейности и задачи по ОМП, в изпълнение на решенията на МВСОИСД;
- междуведомствена експертна работна група на разработване на проект на Държавен военновременен план, Единен списък на юридическите лица, стратегически и други обекти, които са от значение за отбраната за страната и за възлагането на военновременни задачи на държавни органи и юридически лица;
- координационна група към Съвета за намаляване риска от бедствия;
- национална работна среща по актуални проблеми на ОМП и военновременното планиране, организирана от Министерството на отбраната;
- международно българо-американско изследване по въпросите на устойчивостта на страната.

5. Организиране на взаимодействието с общините, областните администрации, министерства и ведомства по въпросите на ОМП.

Изпълнени са дейностите по отношение на отсрочването на запасни и техника-запас в агенцията, съгласно Наредбата за отсрочване на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация.

Дадени са указания за провеждане на отсрочването в териториалните структури на централно военно окръжие (ЦВО). Обобщени са направените предложения от всички териториални дирекции за отсрочване на запасни и техника-запас и са изпратени в Министерство на отбраната обобщените списъци на длъжностите и техниката-запас в агенцията, предвидени за безусловно и условно отсрочване.

6. Участия в учения и тренировки за защита при бедствия.

Проведени са предвидените по плана на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ тренировка с ръководния състав на Агенцията и оперативните дежурни и тренировка по Външния аварийен план на АЕЦ-Козлудуй.

IV. Оказване на методическа помощ и контрол на териториалните дирекции във връзка с функциите и задачите на дирекция „СОМП“.

Разработени и изпратени са указания на председателя по въпросите на ОМП, защита при бедствия и са дадени препоръки за подобряване работата по охраната, пропускателния режим и недопускане на произшествия в обектите на Агенцията.

III. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЪРЖАВНИТЕ РЕЗЕРВИ, ВОЕННОВРЕМЕННИТЕ ЗАПАСИ И ЗАПАСИТЕ ОТ НЕФТ И НЕФТОПРОДУКТИ

Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗ), заедно с териториалните дирекции, включени в нейния състав, изпълнява оперативните задачи за реализация на основната политика на агенцията по управление на държавните резерви (ДР), военновременните запаси (ВВЗ) и запасите за извънредни ситуации (ЗИС) от нефт и нефтопродукти на страната. Основната политика на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) включва две програми – за ДР и ВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ), както и за запасите от нефт и нефтопродукти по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН). Стратегически цели на политиката са:

- Повишаване и достигане на оптимална процентна обезпеченост на нормативите за стратегически номенклатури и поддържане на създадените вече ДР и ВВЗ в непрекъсната готовност за ползване, съобразно правомощията на Агенцията в контекста на националната сигурност на страната.

- Изпълнение на ангажиментите на България, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз (ЕС) и Директива на Съвета 2009/119/ЕС от 14 септември 2009 година за налагане на задължение на държавите-членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти (Директивата/Директива на Съвета 2009/119/ЕО), чрез създаване и поддържане на задължителния минимум на запаси от нефт и нефтопродукти, обезпечаващи непрекъснат процес на действие на националната, респективно - европейска икономика, в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз (ЕС), и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика (МАЕ) за отпускане на запаси.

Изпълнението на стратегическите цели на агенцията осигурява:

- ефикасна и адекватна реакция от страна на правителството, в случай на необходимост от ползване на ДР, ВВЗ или ЗИС от нефт и нефтопродукти, съобразно нормативната уредба;

- реализация на задълженията на страната, произтичащи от европейското и национално законодателство в контекста на националната, енергийната и икономическа сигурност на страната, в рамките на правомощията на агенцията.

ДА ДРВВЗ изпълнява и нормативно определените ѝ функции, произтичащи от Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН). През 2023 г. продължи и осъществяването на функции по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП). За реализация на нормативно възложените функции, дейности и произтичащите от тях задачи по ЗДРВВЗ, ЗЗНН, ЗЗМФОЩПЗН и ЗАРИДСНПНП, както и с оглед постигане целите на администрацията през 2023 г., агенцията е осъществила следното:

Във връзка със Закона за запасите от нефт и нефтопродукти:

Една от двете програми, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ е тази, свързана със запасите от нефт и нефтопродукти по ЗЗНН, въведен в националното законодателство с оглед – синхронизация на националното с европейското

законодателство в тази област, съответно - изпълнение на задълженията, произтичащи от Директива на Съвета 2009/119/ЕО. Стратегическите цели на агенцията по тази програма са както достигане на 30 дни обезпеченост на среднодневния нетен внос и ВОП на нефтопродукти в страната като ангажимент на ДА ДРВВЗ за сметка на държавния бюджет, така и поддържане на създадените вече, публични запаси за извънредни ситуации по ЗЗНН, в непрекъсната готовност за ползване при спазване на нормативните изисквания за качество, с цел – гарантиране на икономическата и енергийна сигурност на страната, попадащи в правомощията и компетенциите на ДА ДРВВЗ.

Във връзка с тази програма и по силата на нормативната уредба, агенцията осъществява изпълнение по отношение на публичните петролни запаси, държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целевите запаси от нефтопродукти, включително контрол върху изпълнението на задълженията от страна на задължените по закона лица и съхранителите с регистрирани складове по чл. 38 от ЗЗНН. Тя организира и изпълнението на процедурите, свързани с прилагането на ЗЗНН в съответствие с националната и европейска енергийна и икономическа сигурност. Целта е осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната. Запасите се ползват и по препоръка на съответните органи на Европейската комисия (ЕК), в случай на затрудняване на доставките и/или значимото им прекъсване в другите държави - членки на ЕС, и/или съгласно влязло в сила решение на МАЕ за отпускане на запаси. Във връзка с изпълнение на задълженията, свързани с управлението на публичните запаси от нефтопродукти, създавани за сметка на държавния бюджет, агенцията има ангажимент освен по натрупване на запаси за достигане на 30 дни обезпечение на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) в страната, и за полагането на грижа на добър стопанин спрямо създадените вече публични запаси. Реализацията на тази функция се основава на стриктното спазване на техните срокове за обновяване съобразно срока на съхранение, контрол на движението и наличността им, опазване и поддържане в съответното количество и качество, с оглед гарантиране на непрекъсната им готовност за ползване. По такъв начин, както и въз основа на осъществявания държавен надзор върху задължените лица и съхранителите по ЗЗНН и въведените процедури за преодоляването на евентуален сериозен недостиг на течни горива, в случай на необходимост се осигурява:

- адекватна реакция на правителството в съответствие с интересите на националната и европейска икономическа и енергийна сигурност;
- изпълнение на ангажиментите на страната, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз и Директива на Съвета 2009/119/ЕС;
- обезпечаване на непрекъснат процес на действие на националната като част от европейска икономика в случай на извънредни ситуации.

За реализация на законоустановените функции по ЗЗНН за създаване и поддържане на публични запаси от горива, през 2023 г. агенцията извърши анализ с оглед планиране на количествата нефтопродукти за:

- донатрупване с цел – обезпечаване на 30 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната, при условията на недостиг на финансови средства по утвърдения бюджет на агенцията за тази цел;
- обновяване, съобразно тяхната специфика и срокове на съхраняване с оглед поддържането им в непрекъсната готовност за ползване – през 2023г. количества публични петролни запаси, подлежащи на обновяване не бяха налични.

В хода на анализа са взети предвид и необходимите финансови средства за управление на вече създадените запаси от нефтопродукти, в т.ч. – съхраняване, поддържане в необходимото качество и количество, опазване, контрол на състоянието и движението на

водените на отчет горива, както в бази, управлявани от агенцията, така и при външни съхранители.

През отчетния период въпреки започналата процедура от страна на ЕК спрямо България, за неизпълнение на правото на ЕС свързано с Директива на Съвета 2009/119/ЕО, един от приоритетите в управлението на публичните ЗИС, какъвто е достигането на по-висока или пълна степен на тяхната обезпеченост, бе реализирано в недостатъчна степен, поради обективни причини – недостиг на финансови средства по бюджета на агенцията. Акцент бе поставен върху контрола, опазването и поддържането на създадените вече, публични запаси, в непрекъсната готовност за ползване.

За недостига на финансови средства своевременно е информиран Министерския съвет, тъй като съгласно § 21 от ПЗР на ЗЗНН, изпълнението на закона се възлага на него. Кореспонденция с молби за предоставяне на целеви финансови средства по бюджета на агенцията с оглед – изпълнение на задълженията ѝ по ЗЗНН, е водена и с Министерство на финансите.

За реализация на всички останали нормативно възложени функции по ЗЗНН, през 2023 г. агенцията е осъществила следното:

В законоустановеният срок съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, са определени нивата на запасите за извънредни ситуации (ЗИС), които задължените лица и агенцията следва да поддържат за периода 01 юли 2023 г. – 30 юни 2024 г. За целта е обработена и анализирана получената годишна информация за 2022 г. от:

- Агенция Митници (АМ);
- дружествата, осъществили внос и ВОП на нефт и нефтопродукти, съгласно регламентираното в ЗЗНН;
- Националният статистически институт (НСИ).

С оглед необходимостта от анализ и обработка на коректни данни при изчисляване на нивата на запасите и тяхното правилно определяне, служители на териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ТД ДР) извършиха 260 бр. проверки по документи и/или на място в офисите на дружества, осъществявали внос и/или ВОП на нефтопродукти, резултатите от които са обективирани в констативни протоколи (КП). В резултат от извършването им са установени действителните количества нефт и нефтопродукти, с които съответните дружества са участвали във формирането на нетния внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната през 2022 г. Не са били открити официални представители на три задължени лица, за което са изготвени протоколи.

На основание данните, постъпили от НСИ по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН, при спазване на принципа, разписан в чл. 3 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО „...която от двете величини е по-голяма“, въведен и в чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, нивата на запасите за периода 01 юли 2023 г. – 30 юни 2024 г., са определени по метода на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт. Въз основа на изчисленията, направени в съответствие с чл. 14 от ЗЗНН и определянето на нивата на ЗИС, които страната следва да поддържа за съответния период, са изготвени:

- Общо Разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и за ДА ДРВВЗ за периода 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г.;

- Индивидуални разпореждания за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации за съответният период на 262 (двеста шестдесет и две) дружества, придобили статут на задължени лица, съобразно разпоредбите на закона. Индивидуалните разпореждания за периода 2023 – 2024 г., са изпратени до задължените лица, в рамките на законоустановения срок.

В сроковете, регламентирани в ЗЗНН, са анализирани искания на задължени лица и съответно на основание чл. 21 от ЗЗНН, са изготвени 61 броя разрешения за замяна на запаси за извънредни ситуации от вид във вид. Изготвяни са и разрешения за промяна на склада за съхраняване на запаси за извънредни ситуации поради въвеждане на нови

технологични схеми, спазване на изискванията за качеството на течните горива, ремонти на резервоари и прилежащата им инфраструктура.

В изпълнение на регламентираното в Наредба № 1/01.08.2013 г. за условията и реда за съхраняване на запаси по ЗЗНН, постоянно действаща комисия, създадена въз основа на заповед на председателя на агенцията, е обработвала и разгледала постъпили в агенцията окомплектовани документи с искания на задължени лица за съхраняване на част от определените им нива на запаси на територията на други държави – членки на ЕС. В резултат са издадени 19 броя Разрешения за съхраняване на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на ЕС, в съответствие с разпоредбите на европейското и национално законодателство в областта на петролните запаси. За всички издадени разрешения своевременно са информирани министър-председателя на страната, както и министерствата и ведомствата, които имат задължения и функции по Плана за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти, утвърден с РМС № 594/04.10.2013г., изменен с РМС № 204 от 07.04.2022 г. (Плана за намеса).

С оглед реализация на нормативно определените функции на агенцията, на основание чл. 8, ал. 2, т. 8 от ЗЗНН, е подготвен и утвърден План за контролната дейност по ЗЗНН за периода 01 юли 2023 г. – 30 юни 2024 г.

Предвид обстоятелството, че периодите за създаване и поддържане на запаси от нефт и нефтопродукти, съгласно европейското право, въведено и в националното законодателство, не съвпада с календарната година, през отчетния период е наблюдавано и контролирано както изпълнението на Плана за контролната дейност за периода 2022 – 2023 г., така и този – за периода 2023 - 2024 г. Стриктно е контролирано правилното прилагане на законовите разпоредби, както от страна на задължените лица и съхранителите с регистрирани по чл. 38 от закона съдови вместимости за съхраняване на ЗИС, така и от страна на упълномощените служители за извършване на контролна дейност.

Гореописаните планове са изменяни и допълвани предвид налична в ЦУ на ДА ДРВВЗ информация за задължени лица, които не са създали определените им нива на ЗИС и при обективна невъзможност за извършване на част от плановите проверки, както и във връзка с постъпили искания за регистрация на нови складове за съхранение на ЗИС. В резултат - всички планови проверки, регламентираны в съответните Планове, бяха изпълнени в цялост, и са както са изброени по-долу:

Общо извършените през отчетния период проверки по документи в централно управление на агенцията, са следните:

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от задължените лица за периода 2022-2023 г.; проверени са 239 задължени лица; установени са нарушения при 32 от тях, съответно – съставени са 32 бр. АУАН;

- Проверка на задълженията, произтичащи от чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН на 262 задължени лица. Установени са 57 административни нарушения; съответно - съставени са 57 бр. АУАН;

Общо извършените през отчетния период планови и извънпланови проверки по ЗЗНН от ТД ДР са, както следва:

1. За изпълнение на задълженията, през календарната 2023 г., от задължените лица:

1.1. По чл. 17, ал. 1 от ЗЗНН планово са проверени 251 задължени лица; установени са 2 административни нарушения и са съставени 2 бр. АУАН за несъздадени в срок нива на ЗИС и са дадени задължителни предписания на 2 задължени лица, като в хода на тези проверки са съставени и 2 бр. АУАН за нарушение на чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН; в 6 от случаите не са открити официални представители на задължени лица, за което са изготвени съответните протоколи;

1.2. По чл. 18, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово е проверено едно задължено лице за непредоставяне на копие на складов запис, съставен е 1 бр. АУАН и е дадено едно задължително предписание;

1.3. По чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово са проверени 12 задължени лица и съхранители; установени са 12 нарушения и са съставени 12 бр. АУАН;

1.4. По чл. 69, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 56, ал. 1, т. 9 от ЗЗНН извънпланово е проверено изпълнението на 20 задължителни предписания от страна на официални представители на задължени лица; установено е нарушение при 19 от тях и са съставени 19 бр. АУАН, дадени са 18 задължителни предписания;

2. За изпълнение задълженията на съхранителите, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН:

2.1. по чл. 34 от ЗЗНН, относно съхраняваните в тях запаси за извънредни ситуации са извършени общо 36 броя планови, извънпланови, в т.ч. и внезапни проверки, при които няма установени нарушения;

2.2. по чл. 38 от ЗЗНН, относно съответствие на складовете с утвърдените от председателя на агенцията „Общи изисквания, на които трябва да отговорят складовете за съхраняване на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти“ – извършени са 46 броя планови проверки; няма установени нарушения, дадено е едно задължително предписание.

2.3. по чл. 38, ал. 2 от ЗЗНН, при подадено искане за регистрация на резервоар като склад за съхраняване на ЗИС – изготвени са 5 бр. протоколи и са дадени 4 бр. предписания;

2.4. по чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово е проверен 1 съхранител; установено е 1 нарушение и е съставен 1 бр. АУАН;

2.5. През 2023 г. са извършени общо 16 броя извънпланови проверки на задължени лица и съхранители - в съответствие с изискванията на чл. 30, ал. 3 от „Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА ДРВВЗ по ЗЗНН”, във връзка с промяна на мястото на съхраняване на ЗИС, създадени и поддържани от задължените лица по ЗЗНН. Няма установени нарушения, дадено е едно задължително предписание.

2.6. През 2023 г. са извършени 8 проверки на ЗИС, частна държавна собственост, съхранявани в складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН – няма установени нарушения.

3. Извършените инвентаризации на публични запаси от нефтопродукти за периода са общо 20 броя.

Въз основа на регламентираното в ЗЗНН, са осъществявани проверки по документи, както и на място, свързани с подадено искане за регистрация на нов склад за съхранение на запаси за извънредни ситуации по реда на чл. 38 от ЗЗНН. През 2023 г., съгласно цитираната разпоредба, са регистрирани 11 склада за съхранение на запаси за извънредни ситуации, съответно са издадени 11 броя Удостоверения за вписване в регистъра на складовете. Заличен е един склад за съхранение на запаси за извънредни ситуации по искане на съответния съхранител; издадена е една заповед за промяна на данните в Регистъра на складовете, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН; издадени са 18 бр. заповеди за актуализиране на данните на 46 задължени лица. Срещу заплащане от страна на съхранители със складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН, са предоставени 892 бланки на складови записи.

В хода на текущата контролна дейност, в резултат на установени нарушения, са изготвяни и съгласувани, както становища по постъпили възражения въз основа на съставени АУАН, така и становища за определяне размер на санкция с оглед - издаване на наказателни постановления.

Ежемесечно и в срок е подготвяна и изпращана на НСИ информация, съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1 от ЗЗНН и справка за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, създадени и поддържани от Република България. НСИ ежемесечно и в срок ги е докладвала на Главна дирекция „Евростат“ към Европейската комисия, въз основа на

което Република България е в изпълнение на задължението за докладване в установените срокове и формат, на достигнатите нива на запаси по съответното право на ЕС. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗЗНН, ежесечно е изготвяна и публикувана информация на Интернет – страницата на ДА ДРВВЗ, за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти.

През отчетният период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 4 от ЗЗНН, прецизно и коректно са водени:

- Регистър на задължените лица за периода 2022 — 2023 г., в който бяха вписани 239 дружества;

- Регистър на задължените лица за периода 2023 — 2024 г., в който бяха вписани 262 дружества;

- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2022 - 2023 г.;

- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2023 - 2024 г.;

- Регистър на регистрираните по чл. 38 от ЗЗНН, складове за съхраняване на нефт и нефтопродукти, ведно с Регистър на лицата-съхранители.

В хода на текущата дейност са изготвяни становища и предложения във връзка с възникнали въпроси от страна на съхранители и задължени лица, по прилагане на ЗЗНН.

В изпълнение на изискванията на чл. 9, параграф 5 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, както и чл. 5, ал. 4, във връзка с чл. 28, ал. 2 от ЗЗНН, в законоустановения срок е изготвен доклад с анализ на предприетите мерки, които да гарантират през съответната (2023) година, наличността и физическата достъпност на запасите за извънредни ситуации. В доклада се посочват и разпоредбите, въз основа на които се контролира използването на тези запаси, в случай на затруднение в доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Съгласно изискванията на ПМС 85 от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз и регламентираното в ЗЗНН, доклада е съгласуван с членовете на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14), а въз основа на чл. 28, ал. 2 и 3 от ЗЗНН, той е съгласуван и с министъра на енергетиката. По съответният ред и технология – чрез изработената от страна на ЕК, електронна платформа за докладване - ReportENER, както и в сроковете, съгласно европейското и национално законодателство, докладът е предоставен на Европейската комисия и същият е приет без забележки. По този начин страната е отчетла както изпълнение в срок на това изискване на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2023 г.

Съобразно изискването на чл. 6, параграф 2 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, въведено и в националното законодателство, е изготвена извадка от регистъра на запасите за извънредни ситуации по видове и количества към 31.12.2022 г. Извадката предварително е съгласувана с членовете на РГ 14 и в рамките на законоустановеният срок е представена на съответните органи на ЕК по установеният ред и технология. Същата е приета от съответните органи на ЕК без забележки. По този начин страната е отчетла изпълнение, както на тази разпоредба на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2023г.

През 2023 г. с цел повишаване нивата на публичните петролни запаси, в рамките на утвърдения бюджет на ДА ДРВВЗ, са сключени 2 борсови договора за покупка на автомобилен бензин, 5 борсови договора за покупка на дизелово гориво, както и 2 борсови договора за покупка на котелно гориво.

Полагайки грижата на добър стопанин, агенцията е обезпечила съхранението в основната част на създаваните от нея запаси по ЗЗНН, в петролни бази, управлявани от нея.

С оглед количествата на запасите от дизелово гориво и автомобилен бензин, и недостатъчните съдови вместимости за тяхното съхраняване, през отчетния период поддържането им се осъществяваше както в петролни бази Сливен и Поликраище, управлявани от агенцията, така и съгласно сключени договори за съхраняване – в съдови вместимости, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН на съхранител, избран на конкурсен принцип.

С оглед – икономия на бюджетни средства, през изтеклата 2023 г. продължи поетапното освобождаване на резервоари, ползвани въз основа на споразумение– сключени са 4 борсови договора за реализация на котелно гориво и 1 договор за унищожаване на отпадък.

Към 31.12.2023 г. създадените и поддържани от ДА ДРВВЗ, нива на ЗИС обезпечават 22,6 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната от общо изискуемите 30 дни. За донатрупване остават количества нефтопродукти, обезпечавачи 7,4 дни. Поради липса на достатъчно финансови средства, агенцията все още не е в състояние да предприеме мерки за елиминиране на нейното неизпълнение.

По отношение създадените и поддържани нива на запаси Република България продължава да отчита значително неизпълнение на правото на ЕС. Това е и една от причините, поради която към страната на 03.12.2020 г. е адресирано Официално уведомително писмо за нарушение 2020/2073 С (2020) 7790, на Генералния секретариат на Европейската Комисия, относно нарушаване от България, на чл. 3, параграф 1 от Директива 2009/119/ЕО на Съвета.

Прекратяването на процедурата, съответно ограничаване на възможността за налагане на глоби и санкции от страна на ЕК, в тежест на републиканския бюджет, е в зависимост от обективни причини, както следва: от една страна, от осигуряването на достатъчно финансови средства по бюджета на агенцията за донатрупване на недостига в количествата публични петролни запаси, и от друга – елиминиране на възможността на някои задължени лица неоснователно да обжалват индивидуално определените им нива на запаси по ЗЗНН.

В изпълнение на мерките, произтичащи от членството на страната в ЕС, ДА ДРВВЗ участва активно в дейността на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14). В нейния състав са включени 3-ма служители на агенцията. Задачите и ангажиментите във връзка с РГ 14, се изпълнявани текущо, в срок и съгласно установения формат. Ежемесечно и в рамките на установените срокове са представяни отчети по изпълнението на мерките от „План за действие за 2023 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС“, част – Енергетика, по които отговорна институция е ДА ДРВВЗ. Отчетите се предоставят на Съвета по европейските въпроси, в съответствие с ПМС № 85/17.04.2007 г. и се внасят ежемесечно за разглеждане от Министерския съвет.

Във връзка с чл. 17 от Директива на Съвета 2009/11 9/ЕО и чл. 7, т. 17 от ЗЗНН, служител на агенцията представлява страната в Координационната петролна група, администрирана от съответните органи на ЕК. През отчетния период, участие бе взето в проведените 8 редовни заседания на работния орган, 7 от които по интерактивен път — чрез веб-конферендна връзка, и 1 физическо заседания на място, в сградите на Комисията. Подготовката и докладването на резултатите от тях, е реализирано надлежно и в съответствие с разпоредбите на ПМС 85/2007г. Страната е представяна на съответното експертно ниво и до момента интересите ѝ са защитени. Активно участие от служители на агенцията е взето и в хода на проследените три интерактивни обучения, основани на дискусии и тестване на функции на предстоящата за въвеждане в експлоатация от страна на ЕК, електронна платформа, свързана с трансграничното сътрудничество по отношение на запасите за извънредни ситуации, които всяка държава-членка на ЕС е длъжна да създава и поддържа, в т.ч.: начин на комуникация между държавите-членки, заявяване -

получаване/даване на оторизации за съхраняване на запаси извън националните територии, контрол, достъпност на/необходимост от допълнителни функции, други. В резултат - България като първата държава-членка, която успешно е покрила изискванията за разбиране и работа с платформата, подобаващо е оценена от съответните органи на ЕК.

Предвид издадена Препоръка на Европейската Комисия от 06.12.2022 г., относно засилена сигурност на доставките на суров нефт и петролни продукти, приложението на която през отчетния период текущо се дискутираше на заседанията на Координационната петролна група към ЕК, на ежеседмична база служители от специализираната администрация активно наблюдаваха и анализираха данните за вноса, вътреобщностните пристигания, вътреобщностните изпращания и износа на нефт и петролни продукти в и от страната.

Представител на агенцията активно взе участие и в Годишната координационна среща на организациите - съхранители на запаси от нефт и нефтопродукти - ACOMES XXXIV, която през 2023г. се проведе в гр. Талин, Естония с участието на представители от 30 държави. Целта на тази ежегодна среща е, представители на организациите – съхранители на нефт и нефтопродукти, да споделят и обменят опит от оперативно естество във връзка с ежедневните и текущи дейности, касаещи петролните запаси за извънредни ситуации. На нея от страна на България бе представена презентация на тема: Киберсигурност – значим фактор в среда на глобална несигурност“.

Активно участие е взето и в:

- обсъждане на постъпили от съответния бизнес предложения за изменения и допълнения на ЗЗНН, както и обсъждане на евентуални изменения и допълнения на ЗЗНН;
- дейността на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход при министъра на икономиката;
- създаване на организация в ДА ДРВВЗ с оглед изпълнение на контролните й функции, регламентирани в Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и в Инструкцията за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология;
- своевременното информиране на Комисията по безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване на кораби за относимите към дейността предложения и решения, разглеждани на заседанията на управителните тела на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт;
- дейността на Технически комитет 67 към Български институт по стандартизация за приемане и утвърждаване на стандарти за нефтопродукти;
- изготвяне на предложения за изменения и допълнения на подзаконовите нормативни актове по ЗЗНН;
- обсъждане на предложения за изменения и допълнения на ЗДРВВЗ;
- обмяна на добър опит между централно управление и териториалните дирекции по повод контрола и отчетността на нефтопродуктите, водени на отчет по ЗДРВВЗ и ЗЗНН, в т.ч. и във връзка с документацията и отчетността по ЗАДС.

На служителите от ТД ДР е оказвана методична помощ по отношение на правилното прилагане на изискванията на ЗЗНН и подзаконовите нормативни актове към него.

Във връзка със Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт:

През отчетният период един получател на облагаем нефт е осъществил доставки на територията на страната, в количества над 150 000 тона. Същият е представил в срок изискуемите документи относно доставените по море количества през 2022г. Дължимите към 01.03.2023г. вноски към General Fund и Major Claims Funds са заплатени в срок и в пълен размер.

През 2023 г. е обработвана, отразявана и анализирана текущо постъпващата информация от получателите на облагаем нефт на територията на страната, тази от АМ, НАП и лицата, осъществяващи пристанищна дейност. Въз основа на това е изготвена и представена на директора на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (Фонда) и на генералния секретар на Международната морска организация (ИМО) в сроковете и по начина, определени при условията и по реда на Конвенция FUND'92, информация относно лицата, задължени да правят вноски в Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт, съдържаща данните по чл. 15, ал. 2 от Конвенция FUND'92.

Изготвени са анотации на публикуваните документи за сесиите на Управителните тела на Фондовете, проведени през м. май и м. ноември 2023 г. и позиции на Република България по въпросите, изискващи вземане на решение. Същите, с оглед - одобрение, са представени по съответния ред, на МВнР. Участието на проведените сесии от страна на агенцията е осъществено по електронен път, като за резултатите от тях своевременно са изготвяни доклади.

Във връзка със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход:

През 2023 г. в ДА ДРВВЗ продължи изпълнението на създадената организация, с оглед реализация на законоустановените ѝ контролни функции, регламентирани в ЗАРИДСНПП и Инструкцията за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по този закон, между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. В резултат от създадената в агенцията организация по изпълнение на възложените ѝ, с този закон функции, служители на ТД ДР са извършили общо 63 броя проверки по ЗАРИДСНПП, при които няма установени нарушения. Изискуемата информация по закона е предоставяна, съгласно изискванията. Представител на ДА ДРВВЗ взе участие в проведените през отчетния период, две заседания на Консултативния съвет за сътрудничество между държаните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Във връзка със Закона за държавните резерви и военновременните запаси:

Другата от двете програми, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ в качеството ѝ на специализиран орган на Министерския съвет е тази, свързана с провеждане на държавната политика и управлението на държавните резерви и военновременните запаси. Стратегически цели на агенцията по тази програма са както повишаване на процентната обезпеченост на нормативите от стратегически стоки и материали, водени на отчет като държавни резерви (ДР) и военновременни запаси (ВВЗ), така и поддържане на създадените вече и водени на отчет ДР и ВВЗ, в необходимото количество и качество, съгласно изискванията на нормативната уредба, с оглед гарантиране готовността им за ползване в контекста на националната сигурност.

В изпълнение на стратегическите и оперативни цели по ЗДРВВЗ, през отчетния период приоритет в управлението на ДР и ВВЗ отново бе достигането на по-висока степен на обезпеченост на стратегически номенклатури в рамките на силно ограничения бюджет

на агенцията, както и контрол, опазване и поддържане на водените на отчет стоки и материали.

За реализация на тези цели стриктно се спазва създадената вътрешноведомствена организация както за анализ на необходимите за донатрупване и обновяване стоки и материали, съобразно бюджета на агенцията, така за осъществяване на контрол по документи и на място върху създадените и управлявани от нея ДР и ВВЗ. Съблюдават се сроковете на съхраняване на стоките и материалите, и се предприемат своевременни действия за обновяване и недопускане похабяването или погиването им. Постъпващата информация от териториалните дирекции, контрагенти и съхранители се обработва, анализира и отразява своевременно и се води стриктна отчетност както текущо, така и по тримесечия и годишно на наличността, движението и състоянието на ДР и ВВЗ. Осъществява се методическа помощ и се контролира по документи извършването на проверки и инвентаризации от териториалните дирекции. Изготвят се становища за извършените инвентаризации и се дават указания за отстраняване на констатирани пропуски или неточности в документите.

В хода на осъществяване на законоустановените функции на ДА ДРВВЗ през отчетния период са изготвени: становища с мотивирани предложения за освобождаване на ДР и ВВЗ с и без възстановяване, за удължаване срока на възстановяване на резерви и запаси, които не е било възможно да бъдат закупени в рамките на определения с решения на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси (СДРВВЗ) срок. Издавани са последващи заповеди за освобождаване и заповеди за предаване, както и други съпътстващи документи. Във връзка с подготовка и провеждане на съответни процедури за доставка и обновяване на резерви и запаси, са изготвени по компетентност необходимите за целта специализирани данни, отнасящи се до техническите характеристики и специфики на материалите, както и условията за приемането и съхранението им. По повод възникнали проблеми, казуси и други извънредни ситуации, са изготвени становища и предложения в рамките на специализираната компетентност. Оказвана е контролно-методична помощ на териториалните дирекции във връзка с качествено и правилно дългосрочно съхранение на материалите и поддържането им в готовност за ползване при кризи, природни бедствия и други, съобразно нормативната уредба.

По отношение на държавните резерви през отчетния период мерките и действията на специализираната администрация бяха съобразени с Програмата за създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви за периода от 2021 г. до 2023 г. Тя бе изготвена в съответствие с номенклатурните списъци и нормативите за ДР и е съобразена с 3 годишната бюджетна политика на агенцията. В нея е предвидено създаване и натрупване на номенклатури от списъците за ДР, вземайки под внимание стратегическата значимост на съответните стоки и материали и тяхната процентна обезпеченост към съответния момент. Предвидени са и тези ДР, които подлежат на обновяване с оглед - поддържане в пълна готовност за ползване. Включените в Програмата номенклатури са съобразени и с възможностите за съхранението им в складови бази, предоставени за управление на агенцията.

След обработване на годишните отчети, постъпили от териториалните дирекции и приключване на финансовата година, в изпълнение на чл.11, ал.1 от ЗДРВВЗ и чл. 29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДДРВВЗ), са изготвени и изпратени на Министерския съвет в законоустановените срокове и по реда на ЗЗКИ, Годишен отчет за осигуреността на нормативите и наличностите на ДР и ВВЗ към 31.12.2022г., Справка за освободените с и без възстановяване количества суровини, материали и медицински стоки към 31.12.2022 г. и Анализ за състоянието на наличностите от ДР и ВВЗ към 31.12.2022 г.

Съгласно чл.11, ал.2 от ЗДРВВЗ и чл. 29, ал. 2 от НУРОДДРВВЗ са изготвени и изпратени на Министерство на отбраната по реда на ЗЗКИ, Годишен отчет за осигуреността

на нормативите и наличностите на ВВЗ към 31.12.2022 г. по министерства и ведомства и Справка за освободените с и без възстановяване количества ВВЗ от суровини, материали и медицински стоки към 31.12.2022 г.

При поискване от компетентните органи на централната изпълнителна власт, по съответния ред и в законоустановените срокове, агенцията предоставя и информация - годишен отчет за състоянието на държавните резерви и военновременните запаси, създадени за техни нужди, по количества и съхранители.

В изпълнение на чл. 45, ал. 7 от Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти - приложение № 3, на Изпълнителна агенция по околна среда е предоставена информация относно освободените от агенцията масла за предходната година при спазване на съответните срокове и формат.

Съгласно чл. 64 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), на Министерство на здравеопазването на тримесечна база са предоставяни отчети за движението на наркотични вещества и лекарствени продукти, съдържащи такива.

През 2023г. са окомплектовани и технически подготвени четири заседания на СДРВВЗ, проведени през м. януари, април, октомври и декември, 2023 г. На тях са разглеждани предложения и окомплектовани преписки с цел – вземане на решения за удължаване срока на възстановяване на ДР и ВВЗ, освобождаване без и с възстановяване на нормативни количества ДР и ВВЗ, с цел недопускане на похабяване.

Въз основа на взетите решения са издадени последващи заповеди за освобождаване с оглед – реализация; на база сключени борсови договори за продажба на освободени материали от специализираната администрация е осъществен контрол по изпълнението им; обработени са съответните предавателни сведения и съпътстващи документи; изготвени са становища по отношение на договори, при които е констатирана забава и/или др. В хода на текущата дейност са изготвяни и заповеди за осъществяване на контролни функции, за преместване на материали, за безвъзмездно предаване. Общо издадените за периода заповеди по ЗДРВВЗ са 292 бр.

Държавните резерви и военновременните запаси се съхраняват в бази, предоставени за управление на агенцията, в т.ч. специализирани складове, във външни съхранители с възложени военновременни задачи или съхранители, избрани на конкурсен принцип, съгласно нормативната уредба. Съхранението на лекарствени продукти и медицински изделия е организирано, съгласно Наредба № 39/13.09.2007 г. за принципите и изискванията за добрата дистрибуторска практика и предписанията на съответните производители.

През отчетния период външните съхранители по ЗДРВВЗ са намалени с 8 броя въз основа на служебни предавателни сведения поради: прекратена търговска дейност, изпълнителни производства, изтекла погасителна давност за предприемане на действия по отношение на вземания, влязло в сила съдебно решение по съдебен казус, включително въз основа на преместване на съхранявани материали от 1 съхранител на ВВЗ в складова база, управлявана от агенцията, с цел оптимизиране на средствата за съхранение.

В хода на изпълнение на законоустановените функции на ДА ДРВВЗ, свързани с контролиране на резервите и запасите, през 2023 г. по ЗДРВВЗ са извършени общо 130 бр. инвентаризации, както и 374 бр. проверки във външни съхранители и складови бази на агенцията. Контролната дейност на място е документирана с констативни протоколи; дадени са общо 12 бр. предписания за отстраняване на допуснати нарушения от страна на външни съхранители и са съставени 2 броя АУАН; с оглед - издаване на наказателни постановления своевременно са дадени становища и са предложени размери на имуществени санкции, при условията и по реда на ЗДРВВЗ.

За преодоляване на кризисни ситуации и въз основа на обявени бедствени положения в региони на страна, през 2023г., ДА ДРВВЗ предостави минерална вода, консервирани хранителни продукти и медицински материали, както следва:

- С Решение №383/17.05.2023г. на Министерски съвет са освободени с възстановяване ДР в количества, съгласно решението и предадени безвъзмездно на Община Белово – бутилирана вода за питейни нужди и медицински стоки.

- С РМС № 435/16.06.2023г. са освободени с възстановяване ДР от бутилирана вода за питейни нужди и предадени безвъзмездно на Област Монтана и Община Етрополе – в количества, съгласно решението.

- С РМС № 437/20.06.2023г. са освободени с възстановяване ДР и предадени безвъзмездно на Община Димово в количества, съгласно решението – бутилирана вода за питейни нужди, ръкавици – работни, консервирани хранителни продукти, медицински стоки.

- С РМС № 456/28.06.2023г. са освободени с възстановяване ДР от медицински стоки и бутилирана вода за питейни нужди, консервирани хранителни продукти и предадени безвъзмездно на Община Борован (с. Борован и с. Нивянин), в количества, съгласно решението.

- С РМС № 483/19.07.2023г са освободени с възстановяване ДР от бутилирана вода за питейни нужди и предадени безвъзмездно на Община Свищов (с. Овча могила) в количества, съгласно решението.

- С РМС № 504/26.07.2023г са освободени с възстановяване ДР от бутилирана вода за питейни нужди и предадени безвъзмездно на Община Свищов (с. Червена, с. Горна Студена, с. Александрова) в количества, съгласно решението.

- С РМС № 540/04.08.2023г. са освободени с възстановяване ДР от бутилирана вода за питейни нужди и предадени безвъзмездно на Община Свищов (с. Овча могила, с. Червена, с. Горна Студена, с. Александрова) – в количества, съгласно решението.

- С РМС № 550/16.08.2023г. са освободени с възстановяване ДР от бутилирана вода за питейни нужди и предадени безвъзмездно на Община Омуртаг (гр. Омуртаг и с. Великденче) – в количества, съгласно решението.

По искане на органи на изпълнителната власт и в изпълнение на решения на Министерския съвет:

През м. февруари, 2023 г. са предадени на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ с цел предоставяне на хуманитарна помощ на Украйна, освободени с и без възстановяване ДР и ВВЗ от медицински стоки, консервирани хранителни продукти и бутилирана вода за питейни нужди, освободени с Решения №№ 903 и 904/16.11.2022 г. на Министерски съвет.

С РМС № 766/02.11.2023 г. са предадени ДР и ВВЗ от медицински стоки, освободени с и без възстановяване за нуждите на Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет.

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2023г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2023г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и donatrupване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на Агенцията. Въз основа на тях е извършена доставка на хлебна пшеница, зрял фасул, бутилирано слънчогледово масло, калиев йодит, оборудване на полеви лагер, болнично - домакинско имущество, доставка и обновяване на 16 позиции лекарствени продукти, имащи приложение в спешната и конвенционална медицинска помощ. Продадено с оглед обновяване е част от количеството военновременни запаси от автомобилен бензин. Предвид недостатъчния бюджет на агенцията, то не е възстановено. В тази връзка е внесено предложение за удължаване срока за възстановяване на горивото.

Сключени са два договора за покупка на минерални масла и смазки с цел възстановяване на освободени с цел – обновяване, количества. Предвид значително

намаления бюджет на агенцията, същите са възстановени частично, предвид което е удължен срока им за възстановяване.

Наличните лекарствени продукти и медицински изделия се обновяват на основание сключени договори без ценови загуби за бюджета. През отчетната година съгласно чл. 16, ал. 5 от НУРОДДРВВЗ, до съответните контрагенти са изготвени и изпратени 11 бр. писма-графици за обновяване на лекарствени продукти и медицински изделия по тримесечия за 2023 г.; обновените позиции от номенклатурата на медицински резерв са 106 бр. С цел обновяване са сключени 2 бр. нови договори и 3 бр. анекси към договори за обновяване с НЦТХ към Министерство на здравеопазването, „Б. Браун Медикал“ ЕООД и „Софарма“ АД. За отчетния период няма липси, похабени и/или увредени в резултат на неправилно съхранение, медицински стоки или отклонени количества медицински резерви и запаси.

Организирано е предаване на медицински стоки по сключени 13 бр. борсови договори, съдържащи 751 бр. позиции.

През 2023 година, след кореспонденция с Изпълнителна агенция по лекарствата и Района здравна инспекция – София е организирано бракуването и физическото унищожаване на 4 бр. лекарствени субстанции и химикали.

В резултат от навлизането на нова технология в центровете за трансфузионна хематология, по инициатива на агенцията е организирано провеждането на две междуведомствени работни срещи, свързани с промяна в нормативните списъци на Министерство на отбраната.

Във връзка със законоустановените функции и задачи на агенцията, експерти от Главната дирекция на агенцията, са участвали в комисии и работни групи, свързани с: подготовката и провеждането на процедура за избор на външен съхранител на млечни продукти; доставка и обновяване на консервирани хранителни продукти, зрял фасул, бутилирано рафинирано слънчогледово масло, доставка на оборудване за изграждане на полеви лагер при извънредни ситуации, комисия за избор на изпълнител за извършване на услуги по дезинфекция, дератизация и фумигация на складовите бази за съхраняване на зърно, управлявани от ДА ДРВВЗ и др.

С оглед поддържане и повишаване на квалификацията, през отчетния период служителите от специализираната администрация на агенцията преминаха успешно обучения към Института по публична администрация, в т.ч.: „Работа с Централизирана автоматизирана информационна система (ЦАИС)“, „Електронни обществени поръчки“, „Прогнозиране на потребностите и планиране на обществени поръчки“, „Предизвикателството да управляваш“, „Политики и практики за киберсигурност в организациите“, „Киберсигурност: Троянски кон и социален инженеринг“.

През 2023 г. продължиха усилията на агенцията по увеличаване на процентната обезпеченост и поддържане в готовност за ползване на стратегически суровини, продукти, материали, създавани по ЗДРВВЗ. В резултат от глобалните процеси и кризисните ситуации на национално ниво, акцент бе поставен както върху стратегическите суровини, така и върху продуктите от основната потребителска кошница на хранително-вкусовата промишленост, в т.ч. бутилирана вода за питейни нужди, тъй като в случаите, съгласно нормативната уредба, те обезпечават националното стопанство, потребностите на въоръжените сили и структурите, изпълняващи задачи по отбраната на страната и на населението за определен период от време.

В изпълнение на тази програма, попадаща в основната политика на агенцията, ДА ДРВВЗ изпитва затруднения, каквито са: осигуряване на достатъчно финансови средства по бюджета на ведомството, с оглед – достигане на оптимална обезпеченост на номенклатурите и нормативите за тях, определени с решения на Министерския съвет. Това от своя страна, води до риск от възпрепятстване на бърза и адекватна реакция на правителството в случай на необходимост от ползване на държавните резерви и

военновременните запаси в защита на националната сигурност, попадаща в компетенциите на агенцията.

Някои от дружествата, които въпреки че имат възложени военновременни задачи, поради промяна в технологията на производство, промяна в собствеността им или други обективни причини, са в невъзможност да съхраняват и обновяват материалите, възложени с решения на Министерския съвет. От друга страна, липсата на дружества с възложени военновременни задачи, главно в областта на хранително-вкусовата промишленост, селското стопанство, химическата промишленост, създава затруднения за натрупване на номенклатури от тези ресори. Поради спецификата и разнообразието на номенклатурите за ДР и ВВЗ, както и факта, че агенцията не разполага със специализирани помещения и съоръжения за съхраняване на някои от тях, трудност представлява и организирането на дългосрочното им съхранение. Обявяването на процедури за избор на външен съхранител не рядко биват прекратявани поради липса на заявен интерес. От практиката е установено, че в основната си част причините за липсата на интерес са обективни, изразяващи се в размера на финансовите средства, които агенцията може да заплаща за предоставяната услуга по съхранение, така както и необходимостта от издаване на удостоверение за индустриална сигурност.

Свитото производство и потребление в страната, предимно на индустриални стоки, създава пречки, както за реализация на освободените без възстановяване стоки и материали на пазарни цени, така и за тяхното обновяване.

Изложеното по-горе, води до риск от недостатъчна обезпеченост на съответните номенклатури, водени на отчет като ДР и ВВЗ.

Значително затруднение в изпълнение на законоустановените си функции и задължения ДА ДРВВЗ изпитва и по реализацията на другата програма, попадаща в основната политика на агенцията, а именно тази, свързана с обезпечаване на 30 дни среднодневен нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната. Основната причина е липсата на достатъчно финансови средства по бюджета на агенцията за закупуване на количествата нефтопродукти, които са в недостиг. В настоящата ситуация на глобална несигурност, военни действия между Украйна, Русия и в Близкия Изток, други в резултат от тях, води до риск за икономическата, енергийната и национална сигурност, попадащи в компетенциите на ДА ДРВВЗ.

Всички процедури за покупки и продажби са проведени при спазване на разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП); Закона за стоковите борси и тържищата (ЗСБТ); Закона за държавните резерви и военновременните запаси; Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН); Закон за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ); Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗДАНС); Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 от 31 юли 2014г. относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ЗКПОМОДРДПУ); Решение № 752 от 7 октомври 2022г. и Решение № 754 от 10 октомври 2022г. на Министерския съвет; Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), Закона за електронното управление (ЗЕУ), Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ), подзаконовите актове по прилагането им и утвърдените Вътрешни устройствени актове на Агенцията.

От 2020г. целият възлагателен процес в ДА ДРВВЗ се извършва изцяло електронно, чрез поддържаната от АОП Централизирана автоматизирана система за електронно възлагане на обществени поръчки (ЦАИС ЕОП). В резултат цялата кореспонденцията с кандидатите и участниците се осъществява единствено по електронен път през системата.

През 2023г., с посредничеството на лицензираните стокови борси – „Софийска стокова борса“ АД, „Национална стокова борса“ АД и „Българска стокова борса“ АД, са

сключени общо 61 борсови договори за реализация на освободени държавни резерви, военновременни запаси и запаси за извънредни ситуации.

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2023г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2023г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и donatрупване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на Агенцията. Доставени са гориво за дизелови двигатели, автомобилен бензин, котелно гориво, минерално моторно масло, универсална литиева смазка, лекарствени продукти, медицински изделия, рафинирано слънчогледово масло, оборудване за изграждане на полеви лагер при извънредни ситуации и бедствия – палатки, възглавници, походни легла и спални чували, и други.

Във връзка с поискано съдействие от правителството на страната към Европейския съюз – чрез активиране на Механизма за гражданска защита, въз основа на решения на Министерския съвет са освободени 498 960 литра питейна вода. За преодоляване на последиците от обявено бедствено и частично бедствено положение на територията на общините Белово, Етрополе, Монтана, Димово, Борован, Свищов и Омуртаг през 2023г., въз основа на решения на Министерския съвет са освободени с възстановяване 726 336 литра питейна вода. Предоставените количества минерална вода са възстановени.

IV. КАПИТАЛОВА ПРОГРАМА НА ДА ДРВВЗ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ НА АГЕНЦИЯТА

I. Дейности по базите на ДА ДРВВЗ през 2023 година.

1. Строително монтажни работи в петролните бази:

ПБ Сливен:

Извършен е ремонт на фундамент на резервоар № 108 и подмяна на спирателна арматура в помпена станция. Дейностите по ремонта са приети с Приемо-предавателен протокол от 24.08.2023г.

Изготвен е проект за ремонт на фундаменти/увредени участъци от обиколката на резервоари с № 302, № 303 и № 304 по части: „Конструктивна“, „План за безопасност и здраве“ и „Пожарна безопасност“.

Извършен е ремонт на маслен резервоар № 6. Ремонтът е приет с Приемо-предавателен протокол от 01.12.2023г.

Извършен е ремонт на пожароизвестителна инсталация, съгласно разработен инвестиционен проект с предмет: „Подмяна и ситуиране на пожароизвестителни (ПИ) датчици към съществуваща пожароизвестителна система (ПИС)“. Ремонтът е приет с Приемо - предавателен протокол от 13.01.2023 г.

2. Строително - монтажни работи по зърнените, медицинските и смесените бази

СБ „Българово“, СБ „Ресен“, СБ „Търговище“ и ПБ „Първомай“

Извършен е ремонт на покриви на сгради и отводнителните им системи в СБ Българово. Ремонтът е приет с Окончателен приемо-предавателен протокол от 17.11.2023г.

Извършен е ремонт на покрив на сграда в СБ Ресен. Ремонтът е приет с Окончателен приемо-предавателен протокол от 17.11.2023г.

Извършен е аварийен ремонт на покрив на склад № 4 в СБ Ресен към Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. Велико Търново. Ремонтът е приет с Приемо-предавателен протокол от 07.07.2023г.

Извършен аварийен ремонт на покриви на сгради в СБ Търговище при Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. Варна. Ремонтът е приет с Приемо-предавателен протокол от 19.01.2024г.

Извършено е изграждане на локална система за оповестяване (ЛСО) в населените места, застрашени от дейността на ПБ Първомай към Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. Пловдив. Дейностите са приети с Приемо-предавателен протокол от 18.12.2023г.

МБ „Ботевград“

Извършен е ремонт на покрив на сграда КПП в СБ Ботевград. Ремонтът е приет с Окончателен приемо-предавателен протокол от 17.11.2023г.

Извършена е доставка и монтаж на дизелов генератор в МБ Ботевград към Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. София. Съоръжението е прието с Приемо-предавателен протокол от 19.05.2023г.

Извършено е изграждане на водопроводна инсталация в МБ Ботевград към Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. София. Обектът е приет с Приемо-предавателен протокол от 01.06.2023г.

Извършен е ремонт на асфалтова настилка в МБ Ботевград към Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. София. Ремонтът е приет с Приемо-предавателен протокол от 02.06.2023г.

ЗБ „Генерал Тошево“

Изпълнен е :

- Ремонт на вътрешно площадкови пътища;
- Ремонт на помпено помещение за вода;
- Изграждане на районно улично осветление;
- Изграждане на видеонаблюдение;
- Изграждане на метално силосно стопанство, включващо 10 бр. метални силуза по 3000 т., авторазтоварище, товарище, елеваторна кула.

Обектът е въведен в експлоатация с Разрешение за ползване № ВИ-71-150 от 05.12.2023г.

3. Договори за абонаментна поддръжка по бази

Сключен е договор за абонаментна поддръжка, мониторинг и ремонт на пожароизвестителни (ПИС), охладителни и пожарогасителни системи (ПГС), техническо обслужване на вътрешни пожарни кранове (ВПК) и сервизно обслужване на противопожарни уреди (ПУ) в петролни бази.

Сключен е договор за абонаментна поддръжка и ремонт на пожароизвестителни системи (ПИС), техническо обслужване на вътрешни пожарни кранове (ВПК) и сервизно обслужване на противопожарни уреди (ПУ) в бази към ТД ДР гр. Варна, гр. Велико Търново, гр. Бургас и ЦТБ с. Соколово.

Сключен е договор за абонаментна поддръжка, мониторинг и ремонт на пожароизвестителни системи (ПИС), техническо обслужване на вътрешни пожарни кранове (ВПК) и сервизно обслужване на противопожарни уреди (ПУ) в бази към ТД ДР гр. Плевен, гр. София, гр. Пловдив и ЦУ на ДА ДРВВЗ, гр. София

Сключен е договор за абонаментна поддръжка и ремонт на системи за термоконтрол в Зърнобази, както и договор за абонаментна поддръжка и ремонт на системи за управление на технологичното оборудване за товаро-разтоварни дейности в Зърнобази.

4. В агенцията своевременно се предприемат необходимите действия за допълване или поправка на кадастралните планове, за снабдяване с нови и актуализиране на съществуващите актове за държавна собственост при новите технически характеристики и актуализиране на Регистърът на имотите, публична държавна собственост в управление на Агенцията. През 2023 г. са издадени Актове за държавна собственост за бази:

- ЗБ Морава;
- ЗБ Козаревец;
- ПБ Първомай – има издадени 3 (три) броя имота за ж.п. коловоз.

II. Финансово управление на агенцията

Утвърденият бюджет на агенцията за 2023 г. е в размер на 68 920,5 хил.лв., от които за персонал – 12 835,3 хил.лв., за издръжка – 13 913,4 хил.лв., капиталови разходи – 10 896,7 хил.лв. и прираст на държавния резерв – 31 275,1 хил.лв. Агенцията няма неизплатени текущи задължения към доставчици и успя да донатрупа задължителни запаси от гориво и държавни резерви. Във връзка с недостатъчното финансиране за прираст на държавни резерви, агенцията съществено се затруднява по изпълнение на нормативната обезпеченост на държавни резерви, военновременни запаси и запаси от нефт и нефтопродукти.

V. ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Вътрешният контрол в ДА ДРВВЗ се осъществява чрез Инспекторат и Звено вътрешен одит.

Инспекторатът на ДА ДРВВЗ е административно звено на пряко подчинение на председателя за осъществяване на административен контрол върху дейността на агенцията и е създаден на основание чл. 46, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 9, ал. 1 от Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ (УП).

Оперативната дейност на Инспектората през 2023 г. се осъществяваше въз основа на Годишния план за контролната дейност на Инспектората за периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г., утвърден от председателя на ДА ДРВВЗ на 12.12.2022 г. Контролната дейност на Инспектората през отчетния период е насочена към постигане на следните цели: 1) подобряване състоянието на контрола, извършван от специализираната администрация на ДА ДРВВЗ по ЗДРВВЗ и ЗЗНН; 2) независима и обективна оценка на ефективността на дейността по отношение на заложените в годишния план структури за проверка от администрацията на ДА ДРВВЗ; 3) подобряване дейността на администрацията на агенцията по недопускане и ограничаване на корупционни прояви; 4) предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията на ДА ДРВВЗ; 5) предоставяне на всеобхватна, обективна и точна оценка и даване на препоръки при извършване на проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията на ДА ДРВВЗ; 6) повишаване на професионалната квалификация, включително и поддържане на оптимален брой на инспекторите за извършване на контролна дейност.

През отчетния период Инспекторатът подпомага изпълнението на контролните функции на председателя върху дейността на агенцията и при провеждане на държавната

политика при управлението на държавните резерви, военновременните запаси и запасите от нефт и нефтопродукти.

В процеса на осъществяване на контролната дейност Инспекторатът прилага различни методи: проверки на място, по документи, анкети и представяне на обяснения за дейността на служителите и административните звена от Централно управление (ЦУ) на агенцията и Териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ТД ДР) към Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ).

В общия брой на извършените през отчетния период проверки са включени приключилите планови и извънпланови проверки през 2023 г., както и проверки, приключили през месец януари 2024 г., но отнасящи се до предходната календарна година.

За постигане за поставените цели през 2023 г. Инспекторатът извърши общо 12 бр. проверки, от които 8 бр. планови и 4 бр. извънпланови на петролни бази и териториални дирекции на Агенцията. От извършените 8 бр. планови проверки, всички са тематични - 3 бр. са за спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията и 5 бр. - по ЗПКОНПИ и ЗПК.

Повишаването на квалификацията на инспекторите бе осигурено чрез участие им в различни форми на обучителни курсове и семинари. Ръководителят на Инспектората и инспекторите са взели участие в немалък брой обучения, като акцентът е поставен на тези свързани с обработката на данни и Киберсигурност.

Звеното за вътрешен одит на ДА ДРВВЗ е административно звено на пряко подчинение на председателя за осъществяване на контрола върху дейността на агенцията.

Дейността по вътрешен одит в ДА ДРВВЗ се извършва в съответствие с изискванията на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), Етичния кодекс на вътрешните одитори, Международните стандарти за професионалната практика по вътрешен одит и съгласно утвърдените от Председателя Статут на Звеното за вътрешен одит (ЗВО), Стратегически план на ЗВО за периода 2022 г. – 2024 г. и Годишен план за одитната дейност на ЗВО през 2023 г.

В съответствие с изискванията на Глава четвърта „Планиране, извършване и докладване на вътрешния одит“ от Закона за вътрешен одит в публичния сектор (ЗВОПС), Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит и Методологията, утвърдена от министъра на финансите, Звеното за вътрешен одит е изготвило Годишен доклад за дейността по вътрешен одит за 2022 г. Докладът съдържа обобщена информация за дейността по вътрешен одит. Докладът е предоставен на министъра на финансите в нормативно определена срок.

Изготвено е становище на Ръководителя на вътрешния одит по чл. 8 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор относно доклада и въпросника за състоянието на системите за финансово управление и контрол в ДА ДРВВЗ за 2022 г.

Съгласно Стратегическия план за 2022 г. – 2024 г., Звеното за вътрешен одит си е поставило следните стратегически цели:

- Да предоставя разумна увереност, че системите за управление и контрол в Агенцията допринасят за постигане на заложените цели за икономичност, ефикасност и ефективност, при оптимално използване на вложените ресурси.

- Да подпомага ръководството за постигане целите на Агенцията чрез оценяване на адекватността и ефективността на контролните дейности и механизмите за текущ мониторинг.

- Развитие на ЗВО – укрепване на административния капацитет на Звеното чрез попълване състава, повишаване на професионалните знания и умения на одиторите.

Показател за изпълнение на целта е участието на вътрешните одитори в планирани и не планирани обучения през 2023 г. Осъществените обучения са в различни области, в т. ч. вътрешен одит, обществени поръчки, външна оценка и др.

В периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. от Звеното за вътрешен одит са изпълнени следните одитни ангажимента:

- Шест планирани одитни ангажименти за увереност;
- Пет неофициални одитни ангажименти.

В резултат на извършените одитни ангажименти са направени 73 бр. съществени констатации, от които 35 бр. с отрицателен и 38 бр. с положителен ефект.

През 2023 г. са дадени 25 (двадесет и пет) броя препоръки към ръководителите на одитираните единици в ДА ДРВВЗ в резултат на извършените одитни ангажименти.

Във формулираните препоръки в одитните доклади за увереност през 2023 г., вътрешните одитори са оценили всички дадени препоръки със нисък, среден и висок риск. Препоръките са насочени към подобрене на следните елементи и под елементи на системите за финансово управление и контрол /СФУК/: контролна среда, управление на риска и контролни дейности. Целта на дадените препоръки е свързана с подобряване на одитираните дейности и отстраняване на установените пропуски. Всички дадени от одиторите препоръки са приети от одитираните структури.

С цел подобряване на знанията, повишаване качеството на одитната дейност и ефективността на работата и в изпълнение на утвърдения Годишен план за професионално обучение и развитие на одиторите от ЗВО са осъществени 17 обучения, като акцентът е поставен на тези свързани с дейностите по обществени поръчки и финансовото управление и контрол.

С цел повишаване и укрепване на административния капацитет на ЗВО в ДА ДРВВЗ през 2023 г. са предприети мерки за запълване на свободни щатни бройки. Проведена е процедура на подбор при мобилност съгласно чл. 81а, ал. 1- 4 от Закона за държавния служител и процедура по преназначаване в същата администрация по чл. 82 от Закона за държавния служител. Процедурите са завършили успешно.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През отчетния период администрацията на ДА ДРВВЗ успешно изпълняваше своите задачи по осъществяване на държавната политика по управление на държавните резерви, военновременните запаси и запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, като най-съществен дял бе свързан с преодоляване на последиците от природни бедствия. Предприетите последователни действия доведоха до постигане на съществени резултати в съответствие с реалните потребности на обществото и изискванията на Европейския съюз.

С уважение:

АСЕН АСЕНОВ

ВР. И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“



Заличено на основание
чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД